Закупки Форум

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС ТАТАРСТАНА В ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ

14 июля 2015 Казань Шаляпин Palace Hotel

Меморандум (проект)

Правительство принимает решения, способствующие вовлечению предпринимательства в закупочный процесс, обязывает заказчиков осуществлять закупки у СМСП и социально-ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) в размере не менее 15% совокупного годового объема закупок. Президентом Татарстана Р.Н. Миннихановым четко обозначены приоритеты: «В сегодняшней ситуации система гос. закупок должна быть направлена, прежде всего, на импортозамещение и поддержку отечественного товаропроизводителя. Мы предлагаем рассмотреть возможность предоставления преференций для российских товаропроизводителей....*". (22 мая 2015г. Казань, Всероссийский Форум по государственным и муниципальным закупкам*).

СМСП и СОНКО, также как и государство, заинтересованы в максимальном использовании возможностей их участия в реализации государственных, муниципальных и корпоративных заказов. Однако выход на объявленный уровень участия МСП и СОНКО в закупках сопряжен с определенными сложностями и проблемами, которые препятствуют решению поставленных задач государственной важности. В основе многих проблем эксперты усматривают свободное толкование отдельных положений ФЗ, а некоторые законы и постановления Правительства просто не работают, причем происходит это как со стороны заказчиков, так и со стороны поставщиков.

По результатам ситуационного анализа не выявлены признаки целенаправленных, комплексных действий, со стороны органов государственной и муниципальной власти, во исполнение Постановления Правительства РФ от 06.03.2015 № 199, а также Постановления Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352 (ред. от 26.06.2015)

Обновление правовой основы процесса закупок, а именно переход от Федерального Закона 94- ФЗ к 44-ФЗ произошел для многих предпринимателей незаметно и, вопреки ожиданиям, не привел к повышению доступности процесса закупок для представителей МСП и СОНКО, более 90% (требуется исследование) которых, по мнению экспертов, до настоящего времени, насторожено и с недоверием относятся к самой возможности участвовать в государственных, муниципальных и корпоративных закупках. По мнению экспертов система государственных, муниципальных и корпоративных закупок чрезмерно усложнена для участия представителей МСП на всех ее стадиях: поиска требуемой информации, подготовки документов, финансового обеспечения, исполнения контракта на условиях заказчика, возмещения затрат и отчетности.

Нарушение правил конкуренции со стороны заказчика является наиболее распространенным нарушением, которое вызывает недоверие и отторжение представителей МСП и СОНКО от участия в закупках. Сложность законодательства часто используется недобросовестными заказчиками, с помощью различных инструментов, в интересах аффилированных поставщиков, причем, в рамках самого законодательства. Это обстоятельство чрезвычайно затрудняет выявление нарушений и оказывает сдерживающее воздействие на решение задачи по увеличению доли МСП и СОНКО в закупках.

В свою очередь и представители СМСП и СОНКО часто проявляют пассивность и недостаточную компетентность в понимании требований законодательства, что снижает их возможности продуктивного участия в процессе закупок.

Участники Форума, обсудив состояние участия МСП и СОНКО в государственных и муниципальных закупках, а также, ориентируясь на решения Правительства РФ и РТ, считают необходимым принять комплекс мер, направленных на разрешение существующих проблем и реальное повышение доли МСП и СОНКО в государственных, муниципальных и корпоративных и закупках.

1. **Для Государственного Совета Республики Татарстан**
   1. Подготовить законопроект по изменению ч. 2.1. ст. 96. 44-ФЗ, а именно: закрепить в законе возможность заказчика не предъявлять требование к обеспечению исполнения контракта в случае, если конкурс или аукцион объявлен только среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (по примеру Постановления правительства РФ № 199 от 06.03.2015).
   2. Подготовить законопроект по изменению ч. 14. ст. 21. 44-ФЗ, а именно: уменьшить срок между внесением изменений в план-график закупок и публикацией извещения о закупке с 10 дней до 3 дней.
   3. Подготовить законопроект по изменению п.5. ч.1. ст. 93. 44-ФЗ, а именно расширить перечень представленных в данном пункте организаций. Наряду с образовательными организациями и учреждениями культуры предоставить право заключения контракта с единственным поставщиком до 400 тыс. руб. организациям здравоохранения.
   4. Подготовить законопроект по изменению пп. и. п.1. ч.2. ст.51. 44-ФЗ, а именно: ввести требование к участникам закупки документально подтверждать свою принадлежность с СМСП.
   5. Подготовить законопроект по изменению ч.1 ст.31 44-ФЗ, а именно добавить пункт 3, закрепив возможность заказчику осуществлять закупки у СМП и СОНКО как у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).
2. **Для Кабинета Министров Республики Татарстан**
3. Определить орган исполнительной власти, ответственный за координацию деятельности всех органов государственной власти и фактически выполняющий функцию по участию МСП/СОЕКО в госзакупках.
4. Оказать финансовое содействие в проведении независимого, периодического мониторинга процесса повышения уровня участия МСП/СОНКО в госзакупках силами бизнес - ассоциаций и объединений СОНКО при участии операторов электронных торговых площадок.
5. Исключить возможность участия представителей Заказчиков - Министерств и ведомств в составе конкурсных комиссий и принять меры по категорическому запрету любых контактов между ними в период проведения конкурсных процедур.
6. Обеспечить организацию видеонаблюдения за процессом приема, хранения и вскрытия тендерных предложений Поставщиков.
7. Обеспечить проведение государственного контроля за периодической публикацией отчетов Министерств, Ведомств, Исполнительных Комитетов МР РТ, а также государственных компаний о закупочной деятельности на официальных сайтах.
8. Использовать в практике только открытые процедуры вскрытия конвертов - предложений поставщиков.
9. Создать условия для проведения независимого анализа закупочной деятельности и оценки эффективности использования Бюджетных средств посредством закупок Министерствами, Ведомствами, исполнительными Комитетами МР РТ, госкомпаниями, а также отдельными категориями юридических лиц.
10. **Для Министерств и ведомств**
11. Включать в конкурсные, аукционные, котировочные и единые комиссии по рассмотрению заявок и окончательных предложений участников закупок не менее 2 представителей бизнес - ассоциаций, членов общественных советов и (имеющих соответствующие компетенции и знания в области закупок для государственных и муниципальных нужд).
12. Обеспечить публикацию на официальных сайтах Министерств и Ведомств планов закупок на 1 год, согласованных с Общественными Советами.
13. Обеспечить подготовку и публикацию на официальных сайтах отчетов Министерств и Ведомств о закупочной деятельности. Структура отчета должна быть согласована Общественным Советом и Советом по противодействию Коррупции при президенте РТ.
14. Ввести в практику проведение независимого анализа закупочной деятельности Министерств и Ведомств, при отсутствии ведомственных отчетов либо в дополнение к ним.
15. Рассмотреть вопрос о выделении отдельной, либо совмещенной штатной единицы для контрактных управляющих и работников контрактных служб.
16. **Для Исполнительных комитетов муниципальных районов**
17. Вовлекать представителей Советов предпринимателей муниципальных районов РТ в подготовку и обсуждение Планов и Отчетов о Закупочной деятельности Исполнительного Комитета.
18. Обеспечить публикацию полной информации по планам закупочной деятельности, согласованных с Советом предпринимателей на официальных сайтах МР РТ.
19. Используя лучшие практики взаимодействия Исполкома с Советами предпринимателей, стимулировать местных представителей МСП и СОНКО к участию в закупках.
20. **Для Общественной Палаты Республики Татарстан**
21. Разработать "Программу мер по повышению доли МСП/СОНКО в закупках", предусматривающую проведение совместных мероприятий бизнес - ассоциаций, Общественных Советов предпринимателей при министерствах и ведомствах, ТПП, Совета по противодействию коррупции при Президенте РТ.
22. Проводить не реже чем в квартал заседания совместно общественными объединениями круглые столы, конференции по результатам анализа деятельности конкретных данных по отдельным муниципальным районам, министерствам и ведомствам, посвящённые вопросам участия МСП/СОНКО в закупках для государственных или муниципальных нужд.
23. Ввести в практику рассмотрения состояния закупочной деятельности и участия в ней МСП/СОЕКО в отдельных Министерствах, ведомствах
24. **Для бизнес-ассоциаций, советов предпринимателей муниципальных районов**

**конкурс.**

1. Рассмотреть вопрос о возможности создания отраслевых реестров потенциальных поставщиков товаров услуг для государственных и муниципальных нужд для проведения работ по повышению уровня их компетенций в вопросах участия в закупках.
2. Рассмотреть вопрос о проведении независимого мониторинга состояния участия МСП/ СОНКО в государственных и муниципальных закупках.
3. Оказывать методическое и организационное содействие Советам Предпринимателей МР РТ в проведении мероприятий по повышению уровня доверия МСП к закупочной деятельности и повышению их компетенций.
4. **Для Общественных Советов при Министерствах и Ведомствах**
5. Регулярно проводить мониторинг конкурсной документации заказчиков, на предмет участия МСП/СОНКО в закупках (описание объекта закупки на соответствие ст.33. 44-ФЗ, обоснование начальной (максимальной) цены контракта на соответствие Приказа Минэкономразвития № 567 от 02.10.2013 г., проектов контрактов, планов-графиков и т.д.), а также контролировать ход оценки заявок и этап определения победителя.
6. Принимать участие в работе конкурсных комиссий, рассмотрения закупочных планов и анализе отчетов о закупочной деятельности. Практиковать периодическую публикацию материалов о результатах проводимых работ, не ограничиваясь протоколами.
7. **Для Совета по противодействию коррупции при Президенте РТ**
8. Включить в Планы работ Совета на второе полугодие 2015 года мероприятия, направленные на выявление в деятельности Министерств, Ведомств, Исполнительных комитетов МР РТ, а также госкомпаний фактов, препятствующих увеличению доли МСП в госзакупках.
9. Оказать содействие бизнес - ассоциациям в проведении независимого мониторинга состояния участия МСП РТ в госзакупках.
10. Внести дополнительный раздел в ежегодный "Сводный Отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан", связанный с мероприятиями по повышению уровня участия МСП/СОНКО в госзакупках.